

Lfd. Nr. **262/19**

**Vorlage
für die Sitzung der städtischen Deputation
für Soziales, Jugend und Integration
am 01.11.2018**

Neue Richtwerte für die Kosten der Unterkunft nach § 22 SGB II und § 35 SGB XII

A. Problem

Die Stadt Bremen ist im Rahmen der Sozialgesetzgebung verantwortlich und zuständig für die Übernahme der Kosten für Unterkunft von hilfebedürftigen Menschen. Diese Kosten werden übernommen, soweit sie angemessen sind (§ 22 Abs. 1 SGB II und § 35 Abs. 2 SGB XII). Hierzu hat das Bundessozialgericht (BSG) entschieden, dass die angemessenen Kosten für Unterkunft nach den örtlichen Verhältnissen bestimmt werden müssen. Die Richtwerte wurden zuletzt zum 01.03.2017 mit Kenntnisnahme des Senats und mit Zustimmung der städtischen Deputation für Soziales, Jugend und Integration neu bestimmt.

Bezogen auf die Aktualität der Daten, die schlüssigen Konzepten zur Festlegung angemessener Unterkunfts-kosten zugrunde liegen, hat der Gesetzgeber bislang keine generellen festen Regelungen getroffen. Um eine möglichst realitätsgerechte und transparente Abbildung des Marktes zu gewährleisten, ist daher nach gefestigter Rechtsprechung bei der Auslegung von § 22 Abs. 1 SGB II bzw. § 35 Abs. 2 SGB XII das Regelungssystem für die Überprüfung der Unterkunfts-aufwendungen bei einem Mietspiegel heranzuziehen. Danach hat alle vier Jahre eine flächendeckende Datenerhebung und -auswertung zu erfolgen bzw. zwei Jahre nach einer solchen Erhebung ist eine Fortschreibung durchzuführen. Stichtag der Datenerhebung für die letzte Richtwertanhebung war der 01.03.2016. Daher erfolgt nunmehr eine Aktualisierung der Richtwerte.

B. Lösung

Auf Grundlage des Fachgutachtens zur Ermittlung von angemessenen Kosten der Unterkunft nach SGB II und SGB XII für die Stadt Bremen vom Februar 2017 erfolgt durch das Statistische Landesamt Bremen eine Fortschreibung der Werte anhand einer Sonderaufbereitung des Verbraucherpreisindex (VPI) der Wohnungsmieten für die Stadt Bremen. Hierfür hat das Statistische Landesamt Bremen den Zeitraum März 2016 bis März 2018 betrachtet. Der 01.03.2016 war der Stichtag der Datenerhebung. Das methodische Vorgehen des Statistischen Landesamtes Bremen ist der Anlage 1 dieser Vorlage zu entnehmen.

Die Berechnungen des Statistischen Landesamtes Bremen zur Fortschreibung der angemessenen Richtwerte führen zu folgenden Ergebnissen:

	m ²	Richtwert alt	Richtwert neu
Haushalt mit einer/m Alleinstehenden	50	455 €	471 €
Haushalt mit zwei Familienmitgliedern	60	464 €	481 €
Haushalt mit drei Familienmitgliedern	75	578 €	599 €
Haushalt mit vier Familienmitgliedern	85	633 €	657 €
Haushalt mit fünf Familienmitgliedern	95	738 €	765 €
Je weitere Person	10	89 €	92 €

Zu den einzelnen Berechnungsschritten wird auf die Anlage 2 dieser Vorlage verwiesen.

Mit der Fortschreibung und Anpassung der ermittelten Werte an die Marktentwicklung im Abstand von zwei Jahren folgt die Senatorin für Soziales, Jugend, Frauen, Integration und Sport den gerichtlichen Anforderungen einer Überprüfung schlüssiger Konzepte.

Weiterhin hält die Senatorin für Soziales, Jugend, Frauen, Integration und Sport an der Methode fest, die Richtwerte bereits auf der abstrakten Ebene so festzulegen, dass die entsprechenden Wohnungen in ausreichender Häufigkeit am Markt auch tatsächlich verfügbar sind. Hierzu wurden Auswertungen des Instituts Empirica sowie Befragungen der Großanbieter von Mietwohnungen genutzt, um das verfügbare Angebot zu ermitteln. Nach den Berechnungen des Statistischen Landesamtes Bremen reicht für alle Wohnungsgrößenklassen das verfügbare Angebot aus, die voraussichtliche Nachfrage mit den ermittelten Richtwerten zu decken.

Der Senat hat die Aktualisierung der Richtwerte zur Kenntnis genommen.

Die Neufestsetzung der Richtwerte erfolgt zum 01.11.2018. Da die Datenfortschreibung zum Stichtag 01.03.2018 vorgenommen wurde, wird in Fällen, in denen sich für die Zeit ab dem 01.03.2018 eine Nachbewilligung von Leistungen für die Unterkunft ergibt, eine entsprechende Nachzahlung veranlassen. Die Verwaltungsanweisung wird entsprechend überarbeitet.

C. Alternativen

Werden nicht empfohlen.

D. Finanzielle / Personalwirtschaftliche Auswirkungen / Gender Prüfung

Die Neugestaltung der Richtwerte für die Übernahme der Kosten der Unterkunft und Heizung hat grundsätzlich die nachfolgend aufgeführten Folgen für die Ausgaben:

- Es ist durch die Erhöhung der Richtwerte zu erwarten, dass Vermieter/-innen ihre Mieten auch bei einigen Leistungsempfängern/-innen, die derzeit die Angemessenheitsgrenzen nicht überschreiten, erhöhen. Außerdem können künftig Leistungsempfänger/-innen, die umzie-

hen, eine teurere Wohnung anmieten, neu in den Leistungsbezug kommende Haushalte können in teureren Wohnungen als bisher verbleiben. Diese Effekte können jedoch nicht sofort, sondern zeitverzögert und nur in einem Teil des Wohnungsmarktes erfolgen.

- Eine überschlägige Berechnung von eventuellen zusätzlichen Ausgaben für Bezieher/-innen von Leistungen nach dem SGB II (hierunter fallen Bestandsfälle, deren anerkannte Kosten der Unterkunft infolge der Anpassung möglicherweise angehoben werden, neu in den Leistungsbezug gekommene Fälle oder Umzüge) hat eine jährliche Mehrausgabe in Höhe von rd. 2,2 Mio. Euro/Jahr ergeben. Diese Ausgaben fallen allerdings zeitversetzt und nicht vollständig in 2018 an, da sich Umzüge und Neufallzugang über das Jahr verteilen. Den Mehrausgaben stehen Einnahmen aus der Beteiligung des Bundes von rd. 1,1 Mio. € sowie Effekte aus Abgängen aus dem Leistungsbezug gegenüber.
- Für Bezieher/-innen von Leistungen nach dem 3. und 4. Kapitel SGB XII (außerhalb von Einrichtungen) werden sich ebenfalls Mehrausgaben ergeben, die wie im SGB II zeitversetzt anfallen, so dass die Mehrausgaben nicht vollständig im Jahr 2018 anfallen werden. Die überwiegende Mehrzahl dieser Bezieher/-innen bekommt Leistungen nach dem 4. Kapitel, für das der Bund die Ausgaben vollständig erstattet.
- Leistungsempfänger/-innen mit Leistungen nach dem AsylbLG sind in die Berechnungen zu den Nachfragern nach Wohnraum und die Festsetzung der neuen Richtwerte einbezogen, nicht aber bei der fiskalischen Annahme zu den Mehrausgaben, da eine Berechnung hierzu nicht valide durchgeführt werden kann. So ist bspw. nicht bekannt, wie viele der in Einrichtungen (z.B. Übergangwohnheimen) lebenden Personen mit Leistungen nach dem AsylbLG in welchen Wohnungstyp umziehen würden (Einzelpersonen ziehen bspw. nicht per se in eine kleine Wohnung, wenn Familiennachzug wahrscheinlich ist).
- Genauere Berechnungen zu den Kostenwirkungen sind aufgrund der Komplexität der verschiedenen Fallkonstellationen und Einzelfälle - insbesondere für Bezieher/-innen von Leistungen nach dem AsylbLG - nicht möglich.
- Eventuell ab 2018 entstehende Mehrausgaben sind im Rahmen des Gesamtbudgets der Sozialleistungen darzustellen.

Personalwirtschaftliche Auswirkungen gibt es nicht. Die Gender-Aspekte wurden geprüft. Frauen und Männer sind in gleicher Weise berücksichtigt, so dass keine besonderen geschlechterspezifischen Auswirkungen zu erwarten sind.

E. Beteiligung / Abstimmung

Die Vorlage ist mit dem Senator für Umwelt, Bau und Verkehr und der Senatorin für Finanzen abgestimmt.

F. Beschlussvorschlag

1. Die städtische Deputation für Soziales, Jugend und Integration nimmt die Vorlage der Senatorin für Soziales, Jugend, Frauen, Integration und Sport vom 19.10.2018 zur Kenntnis.
2. Die städtische Deputation für Soziales, Jugend und Integration stimmt der Aktualisierung der Richtwerte für die Kosten der Unterkunft nach § 22 SGB II und § 35 SGB XII zu.

3. Die städtische Deputation für Soziales, Jugend und Integration nimmt die Änderungen der Verwaltungsanweisung für Bedarfe für Unterkunft, Heizung und zur Sicherung der Wohnung (§ 22 SGB II, §§ 35, 36 SGB XII und AsylbLG, soweit es um Wohnraum außerhalb der ZAST und der Gemeinschaftsunterkünfte geht) zur Kenntnis.

Anlagen

1. Bericht Statistisches Landesamt Bremen, Oktober 2018
2. Berechnungen Statistisches Landesamt Bremen, Oktober 2018
3. Verwaltungsanweisung für Bedarfe für Unterkunft, Heizung und zur Sicherung der Wohnung (§ 22 SGB II, §§ 35, 36 SGB XII und AsylbLG, soweit es um Wohnraum außerhalb der ZAST und der Gemeinschaftsunterkünfte geht)

Bericht zur Methode der Fortschreibung der Richtwerte KdU

Auf der Grundlage des Fachgutachtens zur Ermittlung von angemessenen Kosten der Unterkunft nach SGB II und SGB XII für die Stadt Bremen vom Februar 2017 erfolgt eine Fortschreibung der Werte anhand des Verbraucherpreisindex (VPI). Die Aktualisierung geschieht in folgenden Schritten:

1. Ausgangspunkt Richtwerte laut Fachgutachten F+B vom Februar 2017
2. Aufstellung VPI, Sonderrechnung Wohnungsmieten, Stadt Bremen
3. Fortschreibung (abstrakte Angemessenheit)
4. Verfügbarkeit von Wohnraum, konkrete Angemessenheit
 - a) Bedarf günstigen Wohnraums für Transferleistungsempfänger
 - b) Angebote innerhalb der abstrakten Angemessenheitsgrenzen
5. Richtwertanhebung bis Bedarfsdeckung, Rundungen

Ausgangspunkt für die Fortschreibung der Richtwerte ist die Tabelle 4.5 (S. 25) des Gutachtens vom Februar 2017 von F+B.

Aus einer Sonderaufbereitung des Verbraucherpreisindex (VPI) der Wohnungsmieten für die Stadt Bremen wird der Zeitraum März 2016 bis März 2018 betrachtet.

Entsprechend Tabelle 4.5 erfolgt eine Fortschreibung getrennt für die Nettokaltmieten sowie die kalten Betriebskosten. Die Preisveränderung im gesamten Betrachtungszeitraum wird als Faktor auf die alten Werte angewendet und daraus der Gesamtbetrag der abstrakten Angemessenheit gebildet.

Es soll gewährleistet sein, dass eine ausreichende Anzahl an Wohnungen für die fortgeschriebenen Richtwerte verfügbar ist. Dafür wird zunächst ein rechnerischer Bedarf ermittelt. Als Bestand an Bedarfsträgern werden Bedarfsgemeinschaften mit Bezug von SGB II, SGB XII sowie AsylL angesetzt. Von diesen Gruppen zieht jährlich ein Teil um, fragt also Wohnungen zum aktuellen Zeitpunkt der entsprechenden Miethöhe nach. Die Umzugsquoten stellen begründete Annahmen auf der Basis von Sonderauswertungen und Erfahrungswerten des Statistischen Landesamtes sowie der Bundesagentur für Arbeit dar.

Auswertungen der Empirica-Daten werden genutzt, um das verfügbare Angebot zu ermitteln. Nach der Empfehlung des Gutachters ist der Median als Schwellwert für Wohnungen einfachen Standards für alle Wohnungsgrößenklassen anzusetzen. Da die Empirica-Datenbank vornehmlich das Datenangebot aus dem Internet nutzt, fehlen diejenigen tatsächlich verfügbaren Wohnungen, die nicht online angeboten wurde. Auf Basis von Auskünften und Rücksprachen bei den Befragungsteilnehmern wurde ein Anteil von 90 Prozent des Angebots dieser Unternehmen hinzu geschätzt.

Die auf diese Weise ermittelten abstrakt angemessenen Bruttokaltmieten je Quadratmeter werden dem rechnerischen Bedarf gegenübergestellt. Für alle Wohnungsgrößenklassen reicht das verfügbare Angebot rechnerisch aus, die Nachfrage zu decken. Eine Ausnahme bilden die Wohnungsgrößen bis 50 qm. Hier wird der zulässige Wert der Bruttokaltmiete iterativ angehoben, bis der rechnerische Bedarf gedeckt ist. Hieraus ergeben sich schließlich die aktualisierten Richtwerte.

Berechnungsschritte

1. Ausgangspunkt Richtwerte laut Fachgutachten F+B vom Februar 2017
2. VPI, Sonderrechnung Wohnungsmieten Stadt Bremen
3. Fortschreibung (abstrakte Angemessenheit)
4. Verfügbarkeit von Wohnraum, konkrete Angemessenheit
 - a) Bedarf günstigen Wohnraums für Transferleistungsempfänger
 - b) Angebote innerhalb der abstrakten Angemessenheitsgrenzen
5. Richtwertanhebung bis Bedarfsdeckung, Rundungen

Berechnungsschritt 1**Tabelle 4.5 Ermittlung der abstrakten Angemessenheit in der Stadt Bremen - Bruttokaltmieten**

Wohnungsgröße	Größe der Bedarfsgemeinschaft	Nettokaltmiete €/m ²	kalte Betriebskosten €/m ²	abstrakte Angemessenheit bruttokalt	
				in €/m ²	in €
bis zu 50 m ²	1 Person	6,26	1,99	8,25	413
mehr als 50 m ² bis zu 60 m ²	2 Personen	5,87	1,85	7,72	464
mehr als 60 m ² bis zu 75 m ²	3 Personen	5,89	1,81	7,70	578
mehr als 75 m ² bis zu 85 m ²	4 Personen	5,52	1,92	7,44	633
mehr als 85 m ² bis zu 95 m ²	5 Personen	5,90	1,86	7,76	738
jede weiteren 10 m ²	jede weitere Person	6,85	1,98	8,83	89

Quelle: Gutachten F+B vom Februar 2017, S. 25

Berechnungsschritt 2 - Sonderrechnung**Verbraucherpreisindex 2010=100****Sonderrechnung Wohnungsmieten Stadt Bremen**

Jahr	Monat	Wohnungsmiete				Neben- kosten
		Zusammen	Netto- kaltmiete	davon		
				Altbau	Neubau	
2016	1	113,7	115,1	115,9	114,9	104,6
	2	114	115,4	115,4	115,3	104,6
	3	114,1	115,5	115,5	115,5	104,6
	4	114,3	115,9	115,5	115,9	104,6
	5	114,5	116	115,5	116,1	104,6
	6	114,6	116,1	115,5	116,3	104,8
	7	114,7	116,2	115,5	116,4	104,8
	8	115	116,5	117	116,3	104,8
	9	115	116,5	117	116,3	104,8
	10	115	116,5	117	116,3	104,8
	11	115,4	117	117	117	104,8
	12	115,4	117	117	117	104,8
	JD	114,6	116,1	116,2	116,2	104,7
2017	1	115,7	117,2	117	117,3	104,8
	2	115,8	117,5	116,7	117,7	104,8
	3	115,9	117,6	116,7	117,9	104,8
	4	116,5	117,8	117,1	118,1	108,5
	5	116,7	118,1	117,3	118,4	108,5
	6	116,8	118,2	117,3	118,5	108,5
	7	117,1	118,5	118,1	118,7	108,5
	8	117	118,3	117,5	118,6	108,5
	9	117	118,5	117,5	118,8	108,6
	10	117,1	118,5	117,5	118,8	108,6
	11	117,4	118,9	117,5	119,3	108,6
	12	117,5	118,9	117,5	119,4	108,6
	JD	116,708	118,167	117,308	118,458	107,608
2018	1	117,9	119,1	118	119,6	109,4
	2	118,3	119,6	118,5	119,9	109,4
	3	118,3	119,6	118,5	119,9	109,4
	4	118,3	119,6	118,5	119,9	109,4
	5	118,2	119,6	120,2	119,3	109,4
	6	118,3	119,6	120,2	119,3	109,6
	7	118,7	120	121,4	119,7	109,6
	8	119,1	120,4	121,3	120,2	109,6
	9	119,1	120,4	121,3	120,2	109,6
	10					
	11					
	12					
	JD					
2016	3	114,1	115,5	115,5	115,5	104,6
2018	3	118,3	119,6	118,5	119,9	109,4
Veränderung		3,681	3,550	2,597	3,810	4,589
Faktor		1,03681	1,03550	1,02597	1,03810	1,04589

Berechnungsschritt 3

Fortschreibung der Abstrakten Angemessenheit

Wohnungsgröße	Größe der Bedarfsgemeinschaft	Richtwerte 2017	Nettokaltmiete	kalte Betriebskosten	Abstrakte Angemessenheit bruttokalt	Fortschreibung*			
						Nettokaltmiete	kalte Betriebskosten	Abstrakte Angemessenheit bruttokalt	
		€	€/m ²						€
bis zu 50 m ²	1 Person	455 €	6,26	1,99	8,25	6,482	2,081	8,56	428,2
mehr als 50 m ² bis zu 60 m ²	2 Personen	464 €	5,87	1,85	7,72	6,078	1,935	8,01	480,8
mehr als 60 m ² bis zu 75 m ²	3 Personen	578 €	5,89	1,81	7,70	6,099	1,893	7,99	599,4
mehr als 75 m ² bis zu 85 m ²	4 Personen	633 €	5,52	1,92	7,44	5,716	2,008	7,72	656,5
mehr als 85 m ² bis zu 95 m ²	5 Personen	738 €	5,90	1,86	7,76	6,109	1,945	8,05	765,2
jede weiteren 10 m ²	jede weitere Person	89 €	6,85	1,98	8,83	7,093	2,071	9,16	91,6

* Fortschreibung Miete, Sonderrechnung Stadt, 03/2016 zu 03/2018, Rechenstand: August 2018

Nettokaltmiete:

Faktor: 1,0355

Kalte Betriebskosten:

Faktor: 1,0459

Berechnungsschritt 4 a)**Bedarf an preisgünstigem Wohnraum durch Transferleistungsempfänger - Nachfrage**

Wohnungsgröße	Größe der Bedarfsgemeinschaft	Bedarfsgemeinschaften in Haushalten mit ...			Umzugsquoten **			Bedarf preisgünstiger Wohnraum
		SGB II *	SGB XII ***	AsylLG****	SGB II	SGB XII	AsylLG	Anzahl
bis zu 50 m ²	1 Person	20 308	7 517	403	0,100	0,050	0,050	2 426,8
mehr als 50 m ² bis zu 60 m ²	2 Personen	8 305	1 346	204	0,100	0,050	0,050	908,0
mehr als 60 m ² bis zu 75 m ²	3 Personen	5 507	166	189	0,100	0,050	0,050	568,4
mehr als 75 m ² bis zu 85 m ²	4 Personen	3 834	55	228	0,100	0,050	0,050	397,6
mehr als 85 m ² bis zu 95 m ²	5 Personen	2 106	21	145	0,100	0,050	0,050	218,9
mehr als 95 m ²	6 Personen und mehr	1 690	13	201	0,100	0,050	0,050	179,7
Insgesamt		41 750	9 118	1 370				4 699,4

* Quelle BA, Tabelle 1a Wohn- und Wohnkostensituation nach Größe der Haushaltsgemeinschaft, Stand März 2018

** Quelle Sonderauswertung der Bundesagentur für Arbeit; für AsylLG Setzung

*** Quelle StaLa, Stand: 2018, 1. Quartal, außerhalb von Einrichtungen, geschätzte Haushalte

**** Quelle Soziales, Stand: 5.2.2018 innerhalb von Einrichtungen

Berechnungsschritt 4 b)

Bedarf an preisgünstigem Wohnraum durch Transferleistungsempfänger - Bedarfsdeckung

Wohnungsgröße	Größe der Bedarfsgemeinschaft	Bedarf preisgünstiger Wohnraum	abstrakte Angemessenheit bruttokalt	Angebote			Bedarfsdeckung	abstrakte Angemessenheit, bedarfsdeckend
				insgesamt	darunter abstrakt angemessen	Anteil an Angebot		
		Anzahl	€/m ²	Anzahl		in %	Anzahl	€/m ²
bis zu 50 m ²	1 Person	2 426,8	8,56	3 219,9	2 433,8	75,6	7,0	9,41
mehr als 50 m ² bis zu 60 m ²	2 Personen	908,0	8,01	2 961,0	2 185,0	73,8	1277,0	8,01
mehr als 60 m ² bis zu 75 m ²	3 Personen	568,4	7,99	4 037,2	2 915,9	72,2	2347,5	7,99
mehr als 75 m ² bis zu 85 m ²	4 Personen	397,6	7,72	1 390,0	812,8	58,5	415,3	7,72
mehr als 85 m ² bis zu 95 m ²	5 Personen	218,9	8,05	801,1	396,6	49,5	177,7	8,05
mehr als 95 m ²	6 Personen und mehr	179,7	9,16	1 130,5	559,7	49,5	380,0	9,16
Insgesamt		4 699,4						

Berechnungsschritt 5

Bedarf an preisgünstigem Wohnraum durch Transferleistungsempfänger - Bedarfsdeckung

Wohnungsgröße	Größe der Bedarfsgemeinschaft	Fortschreibung*				Richtwerte 2017	Richtwert 2018		
		Nettokaltmiete	kalte Betriebskosten	Abstrakte Angemessenheit bruttokalt			€		%
		€/m ²		€			€		
bis zu 50 m ²	1 Person	6,482	2,081	9,41	470,50	455 €	471 €	15,5	3,3
mehr als 50 m ² bis zu 60 m ²	2 Personen	6,078	1,935	8,01	480,80	464 €	481 €	16,8	3,5
mehr als 60 m ² bis zu 75 m ²	3 Personen	6,099	1,893	7,99	599,41	578 €	599 €	21,4	3,6
mehr als 75 m ² bis zu 85 m ²	4 Personen	5,716	2,008	7,72	656,54	633 €	657 €	23,5	3,6
mehr als 85 m ² bis zu 95 m ²	5 Personen	6,109	1,945	8,05	765,21	738 €	765 €	27,2	3,6
jede weiteren 10 m ²	jede weitere Person	7,093	2,071	9,16	91,64	89 €	92 €	2,6	2,9

* Fortschreibung, bedarfsdeckend, Rechenstand: September 2018

Anhang Berechnungsschritt 5

Wohnungsangebot im Zeitraum 1.3.2017 bis 1.3.2018

Wohnungsgröße	Größe der Bedarfsgemeinschaft	abstrakte Angemessenheit bruttokalt	Angebotsmieten *		Angebote empirica		Angebote Großanbieter	
			insgesamt	darunter angemessen	insgesamt	darunter angemessen	insgesamt	darunter angemessen
		€/m ²	Anzahl	Anzahl	Anzahl	Anzahl	Anzahl	Anzahl
	Spalte	1	2	4	7	9	12	14
bis zu 50 m ²	1 Person	9,41	3 219,9	2 433,8	1 977	1 217	1 381,0	1 352,0
mehr als 50 m ² bis zu 60 m ²	2 Personen	8,01	2 961,0	2 185,0	1 719	1 024	1 380,0	1 290,0
mehr als 60 m ² bis zu 75 m ²	3 Personen	7,99	4 037,2	2 915,9	2 545	1 520	1 658,0	1 551,0
mehr als 75 m ² bis zu 85 m ²	4 Personen	7,72	1 390,0	812,8	1 075	523	350,0	322,0
mehr als 85 m ² bis zu 95 m ²	5 Personen	8,05	801,1	396,6	667	294	149,0	114,0
mehr als 95 m ²	6 Personen und mehr	9,16	1 130,5	559,7	1 018	521	125,0	043,0
Insgesamt			13 539,7	9 303,8	9 001		5 043,0	4 672,0

* Angebote empirica zzgl. Schätzung der nicht online gestellten Angebote der beteiligten Großanbieter.



Verwaltungsanweisung

Bedarfe für Unterkunft und Heizung sowie zur Sicherung der Unterkunft oder zur Behebung einer vergleichbaren Notlage

(SGB II, SGB XII und AsylbLG, soweit es um Wohnraum außerhalb der ZAST und der Gemeinschaftsunterkünfte geht)

Inhaltsverzeichnis:

1. Zielsetzung
2. Träger der Leistungen für Unterkunft und Heizung
3. Unterkunft
4. Kostenübernahme in Höhe der tatsächlichen Unterkunfts-kosten
5. Angemessenheit von Unterkunfts-kosten bei Mietwohnungen und sonstigen Unterkünften
 - 5.1. Wohnungsgröße
 - 5.2. Richtwerte
 - 5.3. Sozialer Wohnungsbau
 - 5.4. Wohngemeinschaften und zimmerweise Vermietung, Untermietverträge
 - 5.5. Besonderheit 4. Kapitel SGB XII (Grundsicherung im Alter und bei Erwerbsminderung)
 - 5.6. Sonstige Unterkunft
 - 5.7. Anmietung von Wohnraum
6. Angemessenheit von Unterkunfts-kosten bei Eigenheimen und Eigentumswohnungen
7. Verfahren bei Überschreitung der Richtwerte
8. Vorgehen gegen überhöhte Mieten und Ausstattungsmängel
9. Wohnungswechsel während des Leistungsbezuges
 - 9.1. Erforderlichkeit eines Umzugs
 - 9.2. Umzug bzw. Übergang in eine stationäre Einrichtung
 - 9.3. Wohnraumbeschaffungskosten und Umzugskosten
 - 9.4. Mietkautionen
10. Angemessene Leistungen für Heizung und Warmwasseraufbereitung
11. Zahlungen an den Vermieter und andere Zahlungsempfänger
12. Übernahme von Schulden zur Sicherung der Unterkunft oder zur Behebung einer vergleichbaren Notlage
13. Kosten für Schönheitsreparaturen
14. Inkrafttreten

1. Zielsetzung

Die Kosten der Unterkunft und Heizung gehören zu den grundlegenden Bedarfen, die bei Bedürftigkeit durch die Grundsicherung für Arbeitsuchende, die Sozialhilfe oder durch Leistungen nach dem Asylbewerberleistungsgesetz (AsylbLG) zu decken und abzusichern sind. Die Übernahme der Kosten der Unterkunft und Heizung soll sich insgesamt sozialverträglich und wirtschaftlich gestalten. Bei der Entscheidung über die Bewilligung von leistungsrechtlich angemessenen Kosten für Unterkunft und Heizung sind die Gesamtumstände der Leistungsberechtigten und die Situation am Wohnungsmarkt zu berücksichtigen. Die Bewilligung hat zudem im Sinne von § 2 Absatz 2 SGB I zu erfolgen, wonach sichergestellt werden soll, dass die sozialen Rechte möglichst weitgehend verwirklicht werden.

Mit dieser gemeinsamen Weisung für die Rechtskreise SGB II, SGB XII und AsylbLG wird eine Gleichbehandlung aller Leistungsberechtigten sichergestellt.

2. Träger der Leistungen für Unterkunft und Heizung

Träger für die Gewährung der Kosten für Unterkunft und Heizung in den Rechtskreisen der Grundsicherung für Arbeitsuchende, der Hilfe zum Lebensunterhalt sowie der Grundsicherung im Alter und bei Erwerbsminderung und des AsylbLG ist die Stadtgemeinde Bremen.

3. Unterkunft

Eine Unterkunft dient dem dauerhaften oder vorübergehenden Wohnen. In der Regel ist der Wohnort der Lebensmittelpunkt der betreffenden Personen, also der Ort, wo diese ihren gewöhnlichen Aufenthalt haben.

4. Kostenübernahme in Höhe der tatsächlichen Unterkunftskosten

Grundsätzlich sind Bedarfe für Unterkunft und Heizung in Höhe der tatsächlichen Aufwendungen anzuerkennen, soweit diese angemessen sind. Soweit die Aufwendungen für die Unterkunft und Heizung den der Besonderheit des Einzelfalls angemessenen Umfang übersteigen, sind sie als Bedarf so lange anzuerkennen, als es den Personen, die zur jeweiligen Bedarfsgemeinschaft gehören, nicht möglich oder nicht zuzumuten ist, die Aufwendungen durch Umzug, Vermietung oder auf andere Weise zu senken, in der Regel jedoch längstens für sechs Monate.

5. Angemessenheit von Unterkunftskosten bei Mietwohnungen und sonstigen Unterkünften

Wohnung im Sinne der gesetzlichen Bestimmungen ist die Zusammenfassung mehrerer Räume, die von anderen Wohnungen oder Wohnräumen baulich getrennt sind und die in ihrer Gesamtheit alle für die Führung eines Haushaltes notwendigen Einrichtungen, Ausstattungen und Räumlichkeiten umfassen.

Der Begriff der Angemessenheit ist ein unbestimmter Rechtsbegriff. Er wird durch das SGB II oder das SGB XII nicht konkretisiert und unterliegt der vollen Überprüfbarkeit der Gerichte.

Allgemein sind Aufwendungen für eine Wohnung immer dann angemessen, wenn diese Wohnung nach Größe und Standard grundlegenden Bedürfnissen genügt.

Der Leistungsträger muss die Kriterien zur Ermittlung der Angemessenheitsgrenzen darlegen können und einen Prüfmaßstab bei der Ausfüllung des unbestimmten Rechtsbegriffs anlegen.

Die nachfolgenden Richtwerte wurden auf der Basis eines Fachgutachtens des Instituts Forschung und Beratung ermittelt. Die vom Bundessozialgericht aufgezeigten Anforderungen zur Ermittlung eines sog. schlüssigen Konzepts wurden vollumfänglich berücksichtigt.

Der jeweiligen Sachbearbeitung obliegt die Feststellung der konkreten Angemessenheit im Einzelfall.

5.1 Wohnungsgröße

Die Bestimmung der angemessenen Wohnungsgröße erfolgte auf Grundlage der anerkannten Wohnungsgrößen für Wohnberechtigte im sozialen Wohnungsbau in Verbindung mit dem Bremischen Wohnungsbindungsgesetz - (BremWoBindG) vom 18. November 2008 (Brem. GBl. S. 391).

Eine Ablehnung der Angemessenheit einer Wohnung aufgrund zu großer Wohnfläche ist nicht zulässig, wenn folgende nach Größe des Haushalts gestaffelte Grenzen nicht überschritten werden:

Anzahl der Personen	1	2	3	4	5	6	7	Je weitere Person
Wohnungsgröße bis zu	50	60	75	85	95	105	115	+ 10 m ²

Ist eine Wohnung größer oder kleiner als die angegebenen Grenzwerte, liegt jedoch dennoch preislich im Rahmen der geltenden Richtwerte, so ist sie ebenfalls als angemessen anzuerkennen.

Im Ergebnis bedeutet dies: Die Wohnungsgröße ist bei der Prüfung der konkreten Angemessenheit einer Wohnung kein Ausschlusskriterium. Die genannten Grenzen für Wohnungsgrößen kommen allerdings bei der Angemessenheitsprüfung von Heizkosten zum Tragen (siehe Nr. 10).

5.2 Richtwerte

Die nachfolgenden Richtwerte beziehen sich auf Bruttokaltmieten (Nettomiete einschl. Betriebskosten -auch Wasser/Abwasser). Heizkosten werden gesondert bewilligt (siehe Nr. 10 dieser Verwaltungsanweisung).

1 Personenhaushalt	471 EUR
Haushalt mit 2 Personen	481 EUR
Haushalt mit 3 Personen	599 EUR
Haushalt mit 4 Personen	657 EUR
Haushalt mit 5 Personen	765 EUR
Haushalt mit 6 Personen	857 EUR
Haushalt mit 7 Personen	949 EUR

Jedes weitere Haushaltsmitglied zuzüglich 92 EUR.

Für einzelne Stadtteile/Ortsteile sind Wohnlagenzuschläge zu gewähren.

- **Richtwert plus 10%** für die Stadtteile Oberneuland, Östliche Vorstadt, Findorff und Walle (ohne Überseestadt).
- **Richtwert plus 15%** für den Stadtteil Neustadt und den Ortsteil Überseestadt:

- **Richtwert plus 25%** für die Stadteile Horn-Lehe, Mitte, Schwachhausen und Ortsteil Borgfeld.

Schwangerschaften (grundsätzlich ab der 12. Schwangerschaftswoche) und die Ausübung eines Umgangsrechts für ein leibliches, minderjähriges Kind von mehr als 120 Tagen pro Jahr führen zu einem Richtwert mit einem jeweils weiteren Familienmitglied.

5.3 Sozialer Wohnungsbau

Mieten für Wohnungen des sozialen Wohnungsbaus sind grundsätzlich in tatsächlicher Höhe anzuerkennen. Dies schließt Mieten für Neubauten im geförderten Wohnungsbau ausdrücklich mit ein.

5.4 Wohngemeinschaften, zimmerweise Vermietung, Untermietverträge

Aufgrund eines höheren Wohnbedarfes in Wohngemeinschaften gegenüber Familien gleicher Haushaltsgröße hat jede in einer Wohngemeinschaft wohnende leistungsberechtigte Person, die vertraglich zur Tragung von Unterkunftskosten verpflichtet ist, einen Anspruch bis zur Höhe eines kopfteiligen Anteils an den angemessenen Aufwendungen für Unterkunft und Heizung für einen um eine Person größeren Mehrpersonenhaushalt (Kopfteilmethode).

Die Kopfteilmethode gilt auch für leistungsberechtigte Personen, die in der Wohnung mindestens eines Elternteils, mindestens eines volljährigen Geschwisterkindes oder eines volljährigen Kindes leben und vertraglich zur Tragung von Unterkunftskosten verpflichtet sind.

Bestehen begründete Zweifel an der Wirksamkeit eines Mietvertrages zwischen Verwandten, können diese Aufwendungen für Unterkunft und Heizung nicht übernommen werden.

Die Kopfteilmethode gilt nicht, wenn die leistungsberechtigte Person mit dem Vermieter oder einem anderen Mieter einen gesonderten Vertrag über die ihr allein zur Nutzung überlassenen Räume und die gemeinschaftlich genutzte Mietfläche abgeschlossen hat. In diesen Fällen ist die mietvertragliche Vereinbarung für die Anerkennung der angemessenen Bedarfe für Unterkunft und Heizung maßgebend, in der Höhe jedoch begrenzt auf die angemessenen Aufwendungen für einen Einpersonenhaushalt. Dieses gilt bei Mietverträgen mit einem anderen Mieter (Untermietvertrag) nur, wenn die vertraglich vereinbarte Miete zu der gesamten Wohnungsmiete in einem angemessenen Verhältnis steht.

Für Leistungsberechtigte, die bereits vor dem Inkrafttreten dieser Regelung Leistungen für eine Unterkunft beziehen, die nach den bis zu diesem Zeitpunkt geltenden Maßstäben angemessen sind, wird Bestandsschutz gewährt, solange die leistungsberechtigte Person mit mehreren Personen in derselben Wohnung lebt.

Dieser Besitzstand bleibt auch bei Rechtskreiswechsler bestehen. Hierzu gehören auch Übergänge aus dem SGB VIII in das SGB II oder XII.

5.5 Besonderheit 4. Kapitel SGB XII (Grundsicherung im Alter und bei Erwerbsminderung)

Abweichend von Ziffer 5.4 haben leistungsberechtigte Personen nach dem 4. Kapitel SGB XII, die in einer Wohngemeinschaft leben und zur Tragung von Kosten verpflichtet sind, einen Anspruch bis zur Höhe eines kopfteiligen Anteils an den angemessenen Aufwendungen für Unterkunft und Heizung für einen entsprechenden Mehrpersonenhaushalts (Kopfteilmethode).

Die Kopfteilmethode gilt nicht, wenn die leistungsberechtigte Person mit dem Vermieter oder einem anderen Mieter einen gesonderten Vertrag über die ihr allein zur Nutzung überlassenen Räume und die gemeinschaftlich genutzte Mietfläche abgeschlossen hat. In diesen Fällen ist die mietvertragliche Vereinbarung für die Anerkennung der angemessenen Bedarfe für Unterkunft und Heizung maßgebend, in der Höhe jedoch begrenzt auf die angemessenen Aufwendungen für einen Einpersonenhaushalt. Dieses gilt bei Mietverträgen mit einem anderen Mieter (Untermietvertrag) nur, wenn die vertraglich vereinbarte Miete zu der gesamten Wohnungsmiete in einem angemessenen Verhältnis steht.

Für leistungsberechtigte Personen nach dem 4. Kapitel SGB XII, die in der Wohnung mindestens eines Elternteil, mindestens eines volljährigen Geschwisterkindes oder eines volljährigen Kindes leben und nicht zur Tragung von Unterkunftskosten verpflichtet sind, werden Bedarfe für Unterkunft und Heizung in pauschalierter Form berücksichtigt. Abweichend von § 35 SGB XII kommt es nicht darauf an, dass nachweisbar tatsächlich Aufwendungen für die Unterkunft getragen werden. Die Höhe der Pauschale ergibt sich aus der Differenz

- der angemessenen Aufwendungen für den Mehrpersonenhaushalt entsprechend der Anzahl der in der Wohnung lebenden Personen und
- für einen Haushalt mit einer um eins verringerte Personenzahl.

Den Differenzbetrag erhält die leistungsberechtigte Person als Unterkunftsbedarf anerkannt und zwar ohne einen Nachweis erbringen zu müssen, dass sie diese Aufwendungen auch tatsächlich trägt. (Differenzmethode)

Aufwendungen für die Heizung werden in dem gleichen prozentuellen Anteil an den tatsächlichen Gesamtaufwendungen anerkannt wie der prozentuelle Anteil der als Unterkunftsbedarf zu berücksichtigenden Aufwendungen an den Gesamtaufwendungen.

Diese Differenzmethode findet keine Anwendung, sofern die Berücksichtigung der ermittelten Pauschale bei den Wohnungsinhabern dazu führt, dass sie ihren eigenen Lebensunterhalt einschließlich der ungedeckten angemessenen Aufwendungen für die Unterkunft und Heizung nicht aus eigenen Mitteln decken können.

In diesen Fällen sind die Aufwendungen für Unterkunft und Heizung in Höhe des kopfteiligen Anteils an den Aufwendungen für Unterkunft und Heizung für einen entsprechenden Mehrpersonenhaushalt als angemessen zu berücksichtigen (Kopfteilmethode).

Für Bestandsfälle sind die Übergangsregelungen in § 133 b SGB XII zu beachten solange die leistungsberechtigte Person mit mehreren Personen in derselben Wohnung lebt.

5.6 Sonstige Unterkunft

Bei sonstigen Unterkünften handelt es sich um besondere Unterbringungsformen, wie z. B. Pensionen, Ferienwohnungen Wohnwagen, Gemeinschaftsunterkünfte. Diese dienen in der Regel nicht einer längeren oder dauerhaften Unterbringung sondern der Überbrückung von Zeiträumen, für die Leistungsberechtigte über keine Wohnung verfügen und damit der Vermeidung von Wohnungslosigkeit.

Lebt eine leistungsberechtigte Person allein in einer sonstigen Unterkunft können höchstens die durchschnittlichen angemessenen tatsächlichen Aufwendungen für die Warmmiete eines Einpersonenhaushaltes als Bedarf anerkannt werden.

Dieser Betrag wird von der Senatorin für Soziales, Jugend, Frauen, Integration und Sport gesondert bekannt gegeben.

Lebt die leistungsberechtigte Person zusammen mit anderen Bewohnern in einer sonstigen Unterkunft, sind höchstens die angemessenen tatsächlichen Aufwendungen anzuerkennen, die in Höhe des kopfteiligen Anteils an den Aufwendungen für Unterkunft und Heizung für einen entsprechenden Mehrpersonenhaushalt als angemessen zu berücksichtigen sind. (Kopfteilmethode).

Höhere Leistungen für sonstige Unterkünfte können im Einzelfall anerkannt werden, wenn eine unmittelbare oder kurzfristige Senkung nicht möglich ist.

Dieses ist der Fall,

- wenn eine Unterbringung in eine angemessene Wohnung voraussichtlich innerhalb von sechs Monaten erfolgen kann oder
- wenn dieses nicht möglich scheint, auch keine andere angemessene sonstige Unterkunft zur Verfügung steht oder
- wenn es sich um eine Komplettmiete handelt, die zusätzlich haushaltsbezogene Aufwendungen in den Unterkunfts-kosten (z. B. Haushaltsenergie) enthält, die ansonsten über die Regelbedarfe abzudecken wären.

Bei einer Komplettmiete ist im Bereich des **SGB XII** eine abweichende Regelsatzfestsetzung nach § 27 a Abs. 4 zu prüfen. Im Bereich des **SGB II** ist eine Kürzung der Miete zu prüfen.

5.7 Anmietung von Wohnraum

Die unter Nr. 7 C 1 - 4 dieser Weisung genannten Maßstäbe für die Anerkennung von Mietpreisen, die über den Richtwerten liegen, sind auch bei der Anmietung von Wohnraum zugrunde zu legen.

Dieses gilt darüber hinaus bei einer Anmietung von Wohnraum

- durch Personen, die bislang in stationären Einrichtungen wohnen (z. B. junge Menschen in stationären Maßnahmen der Hilfen zur Erziehung oder Personen in stationären Einrichtungen der Pflege/Eingliederungshilfe - sog. Ambulantisierung).

6. Angemessenheit von Unterkunfts-kosten bei selbstbewohnten Eigenheimen und Eigentumswohnungen

Die Frage der Angemessenheit der Unterkunfts-kosten ist für Mieter sowie Hauseigentümer bzw. Eigentümern von Eigentumswohnungen nach einheitlichen Kriterien zu beantworten. Den Maßstab für die Beurteilung angemessener Unterkunfts-kosten bei selbstgenutztem Haus -und Wohnungseigentum bilden daher - gleichsam wie bei Mietwohnungen - die Richtwerte (Nr. 5.2).

Tilgungsraten können als Zuschuss übernommen werden, soweit sie zusammen mit den Schuldzinsen und Hauslasten die Richtwerte nicht übersteigen. Tilgungsleistungen, die über den Richtwert hinausgehen, sollen als Darlehen erbracht werden.

Zu den Unterkunfts-kosten bei selbstgenutztem Eigentum gehören auch Kosten für notwendige Instandhaltungen und Reparaturen, sofern die hierfür erforderlichen Aufwendungen unabweisbar und insgesamt angemessenen sind.

7. Verfahren bei Überschreitung der Richtwerte

Es gilt der Grundsatz, dass nicht angemessene Aufwendungen so lange in tatsächlicher Höhe als Bedarf anzuerkennen sind, wie es dem/der alleinstehenden Leistungsberechtigten oder der Bedarfsgemeinschaft nicht möglich oder nicht zuzumuten ist, die Aufwendungen zu senken, insbesondere wenn keine kostengünstigere Wohnung tatsächlich erreichbar ist.

Es ist zunächst festzustellen, ob die tatsächlich anfallenden Aufwendungen über dem Richtwert nach Nr. 5.2 liegt. Das bedeutet allerdings noch nicht, dass diese Aufwendungen unangemessen sind. Daher ist bei einer Überschreitung des Richtwertes eine Prüfung einzuleiten, welche der Feststellung dient, ob Kriterien in der Besonderheit des Einzelfalles vorliegen, die die Übernahme höherer Kosten rechtfertigen. Eine solche Prüfung ist nicht gleichzusetzen mit einem sog. Kostensenkungsverfahren (siehe G.).

Die Prüfung, ob einzelfallbezogene Gründe vorliegen, die eine höhere angemessene Miete rechtfertigen, wird in mehreren Schritten durchgeführt:

- A. Den Betroffenen ist zunächst ein Informationsschreiben auszuhändigen oder zuzusenden, in dem das Verfahren bei unangemessen hohen Unterkunftskosten erläutert wird.
- B. Sollten Gründe vorgetragen werden, die der zuständigen Dienststelle bis dahin nicht bekannt waren, sind diese im Weiteren einzelfallbezogen zu prüfen (§ 20 ff. SGB X)
- C. Prüfung der Angemessenheit der Unterkunftskosten im Einzelfall (Ermessensausübung)
- D. Ausschöpfung von Selbsthilfemöglichkeiten
- E. Zumutbarkeit eines Wohnungswechsels
- F. Wirtschaftlichkeitsprüfung
- G. Kostensenkungsverfahren

Zu C. bis G im Einzelnen:

C. Prüfung des Ermessens im Einzelfall

Besondere Umstände zur Anerkennung von Mietpreisen, die die Richtwerte überschreiten, können insbesondere in folgenden Fällen gegeben sein:

1. Überschreitet der Mietpreis einer Wohnung wegen dazugehöriger/m Garage oder Einstellplatz den im Einzelfall maßgeblichen Richtwert, kann der hierauf entfallende Preisanteil solange als angemessen anerkannt werden, wie die Garage oder der Einstellplatz nicht gegen Entgelt abgegeben werden kann (bspw. wegen fehlender Genehmigung des Vermieters).
2. Es liegen wegen einer Pflegebedürftigkeit oder Behinderung eines im Haushalt lebenden Familienmitglieds besondere Anforderungen an die Wohnsituation vor. Es können die Werte für eine um eine Person größere Unterkunft zugrunde gelegt werden.

Dies ist insbesondere bei Personen der Fall, die auf die Nutzung eines Rollstuhls angewiesen sind.

In Anlehnung an die Vergabe von Wohnberechtigungsscheinen ist der höhere Wert bei Vorliegen eines Grad der Behinderung von 80 und mehr zu berücksichtigen.

3. Bei behindertengerechten Wohnungen (barrierefreie oder R-Wohnungen) für Rollstuhlbenutzer oder Rollstuhlbenutzerinnen, sind die Mieten in tatsächlicher Höhe anzuerkennen, wenn - unter Würdigung der personenbezogenen Umstände des Einzelfalles - keine angemessene Wohnung verfügbar ist. Vor Ablehnung ist die ZFW einzuschalten, um dieses zu bestätigen.
4. Für Personengruppen, die am Wohnungsmarkt besondere Akzeptanzprobleme haben (z.B. drogenabhängige Menschen, ehemals Inhaftierte, Wohnungsnotstandsfälle), können Kosten übernommen werden, die 10% über dem maßgeblichen Richtwert liegen.
Für Flüchtlinge können im Einzelfall bis zu 10 % höhere Kosten übernommen werden, wenn keine angemessene Wohnung verfügbar ist. Dieses ist durch die **AWO-Projektkoordination „Mehr Wohnungen für Flüchtlinge in Bremen“** zu bestätigen.
5. Mietpreissteigerungen wegen energetischer Sanierung und Modernisierung während des Bestandes eines Mietverhältnisses, die nach den Vorschriften des Mietrechts zulässig sind, sind zu akzeptieren, wenn die Angemessenheit der bisherigen Aufwendungen bereits festgestellt wurde. Dies ist damit zu begründen, dass eine Einsparung im Bereich des Energieverbrauches (Heizkosten) zu erwarten ist. Mietrechtlich zulässig ist folgendes: Das Recht der Mieterhöhung steht dem Vermieter zu; er darf 11 vom Hundert der Modernisierungskosten auf die Jahresmiete umlegen (§ 559 BGB).

D. Ausschöpfung von Selbsthilfemöglichkeiten

Leistungsberechtigte sind darüber hinaus auf die weiteren Möglichkeiten einer Kostensenkung hinzuweisen. Diese Möglichkeiten sind:

- a. Verhandlungen mit dem Vermieter
- b. Senkung der Unterkunftskosten durch Untervermietung
- c. ein Wohnungswechsel

E. Zumutbarkeit eines Wohnungswechsels

Ein Wohnungswechsel sollte soweit wie möglich vermieden werden (Umzug = *Ultima Ratio*). Daher ist im Einzelfall insbesondere zu prüfen, ob ein Umzug zumutbar ist. Nachfolgend werden beispielhaft Anhaltspunkte zur Frage der Zumutbarkeit eines Umzuges genannt. Es sind ggf. Fristen zur Senkung der Kosten der Unterkunft auf ein angemessenes Niveau zu setzen, die den besonderen Umständen Rechnung tragen.

a. **Schul- oder Kindergarten-Wechsel**

In der Regel ist ein Umzug auch dann zumutbar, wenn damit ein Schul- oder Kindergartenwechsel einhergeht. Die Wohnungssuche kann jedoch auf den jeweiligen Stadtteil bzw. auf angrenzende Stadtteile beschränkt werden. Bei einem zum folgenden Schuljahr ohnehin anstehenden Schulwechsel (z.B. bei einem Übergang von der Grundschule zu einer weiterführenden Schule) kann darauf Bedacht genommen werden, dass das Kind die alte Schule bis zum Wechsel in die neue Schule weiterhin besuchen kann.

b. **Pflege von Angehörigen**

In der Regel ist ein Umzug auch bei der Pflege von Angehörigen, die in räumlicher Nähe leben, zumutbar. Die Wohnungssuche kann jedoch auf den jeweiligen Stadtteil bzw. auf angrenzende Stadtteile beschränkt werden.

c. Wesentliche soziale Bezüge in der Umgebung

Auch bei wesentlichen sozialen Bezügen zur Umgebung ist ein Umzug grundsätzlich zumutbar. Ein Umzug kann in diesem Zusammenhang unzumutbar sein, wenn dadurch eine Nutzung von Betreuungseinrichtungen oder nachbarschaftlicher Unterstützung, die erforderlich ist, aufgegeben werden müsste.

d. Lange Wohndauer

Wohnen Leistungsberechtigte bereits sehr lange in ihrer Wohnung, kann ein Umzug unzumutbar sein. Voraussetzung dafür ist, dass die derzeitige Wohnung seit langer Zeit (mindestens 10 Jahre) von der/dem Leistungsberechtigten oder einer zur Bedarfsgemeinschaft zugehörigen Person bewohnt wird und dass weitere in der Person des/der Leistungsberechtigten liegende Gründe einen Umzug unzumutbar machen.

e. Kranke und schwerbehinderte Menschen

Sind Leistungsberechtigte langfristig in erheblichem Umfange erkrankt oder liegt eine Schwerbehinderung vor, kann ein Umzug unzumutbar sein.

Davon ist auszugehen, wenn im Schwerbehindertenausweis ein Merkzeichen eingetragen ist.

Ein krankheitsbedingter Hinderungsgrund für einen Umzug kann durch ein Gutachten des Gesundheitsamtes/des ärztlichen Dienstes der Bundesagentur für Arbeit (Rechtskreis SGB II) bestätigt werden. Doppelbegutachtungen sind zu vermeiden.

f. Alleinerziehende mit einem oder mehreren Kind/ern

Für Alleinerziehende mit einem oder mehreren Kind/ern kann ein Umzug unzumutbar sein, wenn der Sozialdienst einen Umzug aufgrund von familiären Problemlagen für nicht vertretbar hält.

g. Schwangerschaft

Schwangeren kann grundsätzlich ab der 12. Schwangerschaftswoche bis drei Monate nach der Entbindung kein Umzug zugemutet werden, es sei denn, dass die Schwangere durch Unterstützung von Familienangehörigen von den Belastungen eines Umzuges freigehalten werden kann.

Die vorstehende Aufzählung ist nicht abschließend. Andere Gründe, die von Leistungsberechtigten vorgetragen werden, können ebenfalls dazu führen, dass ein Umzug unzumutbar ist.

F. Wirtschaftlichkeitsprüfung

Im Weiteren muss eine Absenkung der unangemessenen Aufwendungen für die Unterkunft nicht gefordert werden, wenn diese unter Berücksichtigung der bei einem Wohnungswechsel zu erbringenden Leistungen unwirtschaftlich wäre (§ 22 Abs. 1 Satz 4 SGB II, analog für SGB XII). Eine solche Prüfung entspricht dem Grundsatz der Wirtschaftlichkeit und Sparsamkeit. Es handelt sich um eine individuelle Prüfung, bei der die voraussichtlich entstehenden Kosten eines Wohnungswechsels festgestellt und den Kosten gegenübergestellt werden, die bei

Überschreitung der individuell ermittelten Angemessenheitsgrenze entstehen. Ein Umzug ist in der Regel als nicht wirtschaftlich zu betrachten, wenn die Bruttokaltmiete der bisherigen Wohnung die Richtwerte um nicht mehr als 10 % übersteigt. In allen anderen Fällen ist eine konkrete Berechnung vorzunehmen, in der insbesondere folgende Kosten (Aufzählung nicht abschließend) einbezogen werden:

- Umzugskosten
- Mietkaution
- Wohnungsbeschaffungskosten
- Genossenschaftsbeiträge
- Erforderliche Neuanschaffungen, die im Rahmen des § 24 Abs. 3 Nr. 1 SGB II oder § 31 Abs. 1 Nr. 1 SGB XII übernommen werden
- Einzugsrenovierungen (einschl. möglicher Bodenbeläge)
- Umbau der Wohnung (z. B. erforderlicher barrierefreier Wohnraum)
- Unvermeidbare doppelte Mieten

Diese berechneten Kosten sind der Summe der Überschreitungsbeiträge von 3 Jahren gegenüber zu stellen, es sei denn ein vorheriger Wegfall der Leistungspflicht ist konkret absehbar.

G. Kostensenkungsverfahren

Liegen keine Besonderheiten des Einzelfalles vor, nach denen über dem Richtwert liegende Unterkunftskosten angemessen sind, und ist ein Wohnungswechsel grundsätzlich zumutbar und wirtschaftlich, sind die Betroffenen schriftlich aufzufordern, innerhalb von 6 Monaten eine entsprechende Senkung ihrer Unterkunftskosten selbst zu erreichen. Die Sechs-Monats-Frist beginnt mit Ablauf des Monats zu laufen, in dem das Kostensenkungsschreiben den Betroffenen zugestellt worden ist.

Resultieren aus einem erforderlichen Umzug von einem Stadtteil ohne Wohnlagenzuschlag in einen Stadtteil mit Wohnlagenzuschlag Kostenerhöhungen, sind diese zu akzeptieren.

Beispiel:

Herr B. zieht wegen unangemessener Kosten der Unterkunft in Gröpelingen (beispielsweise nach Aufforderung des Leistungsträgers) nach Schwachhausen in eine teurere, aber wegen des Wohnlagenzuschlages angemessene Wohnung. Diese Kostenerhöhung ist zu akzeptieren.

Ist den Betroffenen die Senkung der bisherigen Kosten innerhalb der sechsmonatigen Regelfrist trotz ausreichender Bemühungen nicht möglich, ist die Frist zu verlängern; die Beschränkung der Leistungen auf eine Übernahme nur angemessener Unterkunftskosten ist in diesen Fällen unzulässig. Die weitere Fristsetzung erfolgt nach pflichtgemäßem Ermessen durch schriftliche Entscheidung der Sachbearbeitung der zuständigen Dienststelle.

Geeignete Nachweise für entsprechende Bemühungen sind insbesondere:

- die Beantragung eines sog. Berechtigungsscheines (B-Schein) beim Senator für Umwelt, Bau und Verkehr, Referat Wohnungswesen, Contrescarpe 73, 28195 Bremen oder beim Bürger Service Center.

- Bestätigungen der verschiedenen Wohnungsbaugesellschaften, dass Leistungsberechtigte dort zur Suche einer angemessenen Wohnung vorgesprochen haben. Es ist darauf hinzuweisen, dass nicht alle Wohnungsbaugesellschaften sog. Wartelisten führen und die Leistungsberechtigten sich dort ggf. monatlich melden müssen.
- eine Dokumentation von Bemühungen, bei privaten Vermietern angemessenen Wohnraum zu finden.

Der Umfang der zu erbringenden Nachweise ist einzelfallbezogen zu entscheiden und steht im pflichtgemäßen Ermessen der zuständigen Dienststelle.

8. Vorgehen gegen überhöhte Mieten und Ausstattungsmängel

Erhält die zuständige Dienststelle Kenntnis von Fällen, in denen Ausstattung und/oder Größe einer Wohnung in auffälligem Missverhältnis zur Miethöhe stehen, soll geprüft werden,

- ob der Vermieter sich ordnungswidrig verhält (§ 5 Wirtschaftsstrafgesetz) oder
- ob es sich um einen Fall von Mietwucher (§ 291 StGB) handelt.

Für die Ahndung von Ordnungswidrigkeiten nach § 5 Wirtschaftsstrafgesetz ist der Abschnitt 731 beim Senator für Umwelt, Bau und Verkehr zuständig und entsprechend zu informieren. In Fällen von Mietwucher ist eine Strafanzeige bei der Staatsanwaltschaft zu stellen.

9. Wohnungswechsel während des Leistungsbezuges

Leistungsberechtigte nach dem SGB II sollen vor Abschluss eines Vertrages über eine neue Unterkunft die Zusicherung des für die neue Unterkunft zuständigen Trägers zu den Aufwendungen für die neue Unterkunft einholen. Der Träger ist zur Zusicherung verpflichtet, wenn die Aufwendungen für die neue Unterkunft angemessen sind. Diese Verpflichtung besteht nur bei einem trägerübergreifenden Umzug oder einem erforderlichen Umzug innerhalb des kommunalen Vergleichsraumes (hier: Stadtgemeinde Bremen).

Gem. § 22 Abs. 1 Satz 2 SGB II werden nach einem nicht erforderlichen Umzug die Aufwendungen für die Unterkunft nur in Höhe des bisherigen Bedarfes anerkannt. Dieses gilt nach Rechtsprechung des Bundessozialgerichts nur für Umzüge innerhalb des kommunalen Vergleichsraumes (hier: Stadtgemeinde Bremen). Das bedeutet, dass die Leistungen für Unterkunft und Heizung nach dem SGB II nach einem Umzug über die Grenzen des kommunalen Vergleichsraumes hinaus nicht auf die Aufwendungen am bisherigen Wohnort begrenzt sind.

Weiter ist die Erforderlichkeit eines Umzuges Anspruchsvoraussetzung für die Zusicherung der Übernahme von Wohnungsbeschaffungs- und Umzugskosten sowie Mietkautionen und Genossenschaftsanteile (§ 22 Abs.6 SGB II)

Leistungsberechtigte nach dem SGB XII haben vor Abschluss eines Vertrages über eine neue Unterkunft den für die neue Wohnung zuständigen Träger in Kenntnis setzen.

Sind die Aufwendungen für die neue Unterkunft unangemessen hoch, ist der Träger der Sozialhilfe nur zur Übernahme angemessener Aufwendungen verpflichtet, es sei denn, er hat den darüber hinausgehenden Aufwendungen vorher zugestimmt.

Die Erforderlichkeit eines Umzuges ist jedoch Voraussetzung für die vorherige Zustimmung der Übernahme von Wohnungsbeschaffungs- und Umzugskosten sowie Mietkautionen und Genossenschaftsanteile (§ 35 Abs. 2 Satz 5 und 6 SGB XII)

Für beide Rechtskreise, **SGB II und SGB XII**, ist eine Zustimmung zu einem Umzug nicht erforderlich.

Besonderheit bei Leistungsberechtigten nach dem SGB II, die das 25. Lebensjahr noch nicht vollendet haben:

Gemäß § 22 Absatz 5 SGB II werden Leistungen für Unterkunft und Heizung für Personen, die das 25. Lebensjahr noch nicht vollendet haben, für die Zeit nach einem Umzug bis zur Vollendung des 25. Lebensjahres nur erbracht, wenn das Jobcenter dies vor Abschluss des Vertrags für die Unterkunft zugesichert hat. Dies gilt auch für Personen, die bereits eine Erstausbildung abgeschlossen haben.

Das Jobcenter ist zur Zusicherung und somit zur Leistung für Unterkunft und Heizung in angemessenem Umfang verpflichtet, wenn

- der Betroffene aus schwerwiegenden sozialen Gründen nicht auf die Wohnung der Eltern verwiesen werden kann,
- der Bezug der Unterkunft zur Eingliederung in den Arbeitsmarkt erforderlich ist oder
- ein sonstiger, ähnlich schwerwiegender Grund vorliegt

9.1 Erforderlichkeit eines Umzugs

Ein Umzug ist erforderlich, wenn ein plausibler, nachvollziehbarer und verständlicher Grund vorliegt, von dem sich auch Nichtleistungsempfänger/innen leiten lassen würden.

Die Beurteilung der Erforderlichkeit eines Umzuges obliegt im Einzelfall der Sachbearbeitung. Wenn die bisherige Wohnung hinsichtlich Größe, Ausstattung und Mietpreis für die jeweilige Bedarfsgemeinschaft als ausreichend und angemessen anzusehen ist, ist die Erforderlichkeit eines Umzuges nicht gegeben. Planbare Veränderungen innerhalb der Bedarfsgemeinschaft sind jedoch zu berücksichtigen. So ist z. B. bei bestehender Schwangerschaft (grundsätzlich ab 12. Schwangerschaftswoche) ein Umzug als erforderlich anzusehen, wenn die bisherige Wohnung zu klein ist.

Werden nachvollziehbare Gründe vorgetragen, die einen Umzug erforderlich machen, ist dem Leistungsberechtigten schriftlich zu bestätigen, dass die Erforderlichkeit eines Umzuges grundsätzlich anerkannt wird.

9.2 Umzug bzw. Übergang in eine stationäre Einrichtung

Wird eine Wohnung wegen Übergangs in eine stationäre Einrichtung aufgegeben, sind die Kosten der Unterkunft für die Wohnung, die aufgegeben wird, aus Mitteln des SGB XII ab Zugang der Kündigung beim Vermieter für einen Zeitraum von bis zu 3 Monaten bis zum Monatsende übernahmefähig (a). Diese 3-Monats-Regelung korrespondiert mit den Kündigungsfristen, die sich üblicherweise aus dem Mietvertrag ergeben (evt. Abweichungen sind zu begründen).

Es ist darauf hinzuwirken, dass die Wohnung schnellstmöglich gekündigt wird. Ein Nachweis ist nach den Bestimmungen der §§ 60 ff. SGB I zu fordern. Auch ist zu prüfen, ob eine vorzeitige Beendigung des Mietverhältnisses beispielsweise durch Suche einer Nachmieterin/eines Nachmieters möglich ist

Beispiele:

- Stationäre Aufnahme am 15.02. wird am 20.02. bekannt. Die Kündigung geht am 26.02. bei der Vermieterin/beim Vermieter ein. Die Übernahme der Mietkosten ist bis einschließlich 31.05. möglich.

- Stationäre Aufnahme am 15.02. wird am 20.02. bekannt. Die Kündigung geht am 05.03. bei der Vermieterin/beim Vermieter ein. Die Übernahme der Mietkosten ist bis einschließlich 30.06 möglich.

Ist die Einsetzung einer Betreuerin/eines Betreuers notwendig, ist die Miete so lange übernahmefähig, bis es dem/der Betreuer/in möglich ist, zu kündigen. Dies kann ggf. auch länger als 3 Monate sein, denn die Bestellung einer Betreuerin/eines Betreuers kann einige Zeit in Anspruch nehmen. Fallen beim Übergang in eine stationäre Einrichtung Kosten für Entrümpelung (b) oder Auszugsrenovierung (c) an, sind diese grundsätzlich übernahmefähig.

9.3 Wohnraumbeschaffungskosten und Umzugskosten

Wohnraumbeschaffungskosten und Umzugskosten sind Aufwendungen, welche mit einem Wechsel der Unterkunft verbunden sind. Über eine Übernahme solcher Kosten entscheidet die zuständige Dienststelle nach pflichtgemäßem Ermessen. Ist die Erforderlichkeit eines Umzugs nicht gegeben (s. 9.1), ist die Übernahme umzugsbedingter Kosten abzulehnen.

9.4 Mietkautionen

Die Mietkaution stellt gemäß § 551 BGB eine Sicherheitsleistung der Mieterin/des Mieters gegenüber der Vermieterin/dem Vermieter dar und ist im Mietvertrag zu vereinbaren. Sie darf das Dreifache des auf den Monat entfallenden Mietzinses nicht übersteigen, wobei Nebenkosten (Betriebskosten und Heizkosten) unberücksichtigt bleiben. Eine Mietkaution soll als Darlehen erbracht werden.

Einige Vermieter, z. B. die GEWOBA, akzeptieren auch die Ausstellung einer Garantieerklärung. Eine solche ist anstelle der Zahlung einer Mietkaution auszustellen.

10. Angemessene Leistungen für Heizung und Warmwasseraufbereitung

Sind Leistungen für Heizung zu gewähren, werden diese in Höhe der tatsächlichen Aufwendungen gewährt, soweit sie angemessen sind.

Zu den Heizkosten gehören sowohl laufende als auch einmalige Kosten.

Laufende Leistungen für die Heizung sind die regelmäßig zu entrichtenden Voraus- oder Abschlagszahlungen für Gemeinschafts-, Sammel- oder Fernheizungen sowie für elektrische Heizungen und Gasheizungen.

Einmalige Leistungen entstehen z.B. sofern Heizfeuerung in Form von Öl oder Kohle von den Leistungsberechtigten selbst zu beschaffen ist. Einmalige Leistungen sind im Monat der Beschaffung von Heizmaterial anhand der von den Leistungsberechtigten nachzuweisenden tatsächlichen Aufwendungen (Vorlage von Lieferscheinen/Rechnungen) als Bedarf zu berücksichtigen, soweit diese angemessen sind.

Die am Einzelfall orientierte Prüfung der Angemessenheit der Heizkosten **ist getrennt** von der Prüfung der Angemessenheit der Unterkunftskosten vorzunehmen. Die tatsächlich anfallenden Heizkosten sind als angemessen anzusehen, soweit sie nicht einen Grenzwert überschreiten, der unangemessenes Heizen anzeigt.

Dieser Grenzwert ist das Produkt aus

- einem max. anzuerkennenden Verbrauch pro Jahr und m² unter Berücksichtigung des jeweiligen Energieträgers und der Größe der Wohnanlage

und

- dem Wert der tatsächlichen Wohnfläche, maximal jedoch die abstrakt angemessene Wohnfläche entsprechend Nr. 5.1.

Der maximal anzuerkennende Verbrauch wird von der Senatorin für Soziales, Jugend Frauen, Integration und Sport durch Heranziehung des „Heizspiegel Bremen“ oder, wenn ein solcher nicht vorliegt, des „Heizspiegel bundesweit“ zu Beginn eines Jahres für das vorangegangene Jahr ermittelt und bekannt gegeben.

Der Grenzwert trägt dem Gesichtspunkt Rechnung, dass die im Einzelfall entstehenden Heizkosten von Faktoren abhängen, die dem Einfluss der/des Leistungsberechtigten weitestgehend entzogen sind.

In der Regel können Heizkosten nur bis zu dem ermittelten Grenzwert übernommen werden. Übersteigen die tatsächlichen Heizkosten diesen, ist davon auszugehen, dass sie aus einem Verbrauch entstehen, der dem allgemeinen Heizverhalten nicht mehr entspricht.

Es obliegt der/dem Leistungsberechtigten konkret vorzubringen, warum seine Aufwendungen für die Heizung über dem Grenzwert liegen, aber noch als angemessen anzusehen sind.

Bei Überschreitung des individuellen Grenzwertes sind die Leistungsberechtigten aufzufordern, ihren Heizverbrauch innerhalb von 6 Monaten auf das als angemessen anzuerkennende Maß zu senken. Zusätzlich sind sie an die entsprechenden Beratungsstellen zu verweisen.

Erfolgt die Warmwasserbereitung zentral über die Heizung und werden die tatsächlichen Kosten differenziert ausgewiesen, sind diese in tatsächlicher Höhe, soweit sie angemessen sind, zu leisten.

11. Zahlungen an den Vermieter und andere Zahlungsempfänger

Auf Antrag der Leistungsberechtigten soll eine direkte Überweisung der Unterkunfts-, Heiz- und/oder anderer Energiekosten in Höhe des tatsächlichen, mit geeigneten Unterlagen nachgewiesenen Betrages an die Vermieter/innen bzw. den Energieversorger erfolgen.

In Fällen, in denen die zweckentsprechende Verwendung der Leistung durch die Leistungsberechtigten selbst nicht sichergestellt ist, soll die Leistung zur Erhaltung der Unterkunft und Vermeidung von Wohnungslosigkeit bzw. einer vergleichbaren Notlage direkt an den Vermieter oder andere Empfangsberechtigte gezahlt werden.

12. Übernahme von Schulden zur Sicherung der Unterkunft oder zur Behebung einer vergleichbaren Notlage

Sofern vom Jobcenter Leistungen für Unterkunft und Heizung erbracht werden, können auch Schulden übernommen werden, soweit dies zur Sicherung der Unterkunft oder zur Behebung einer vergleichbaren Notlage gerechtfertigt ist. Sie sollen übernommen werden, wenn dies gerechtfertigt und notwendig ist und sonst Wohnungslosigkeit einzutreten droht. Rechtsgrundlage ist § 22 Abs. 8 SGB II. Die Regelung ist auch anzuwenden, wenn Rückstände aus umgesetzten Sanktionen im Sinne von §§ 31 ff SGB II resultieren.

Entsprechende Hilfen sind ebenso für Leistungsberechtigte nach dem SGB XII und dem AsylbLG vorgesehen und auch für Personen, die weder vom Jobcenter noch vom Amt für Soziale Dienste Leistungen für Unterkunft und Heizung erhalten, weil keine sog. laufende Hilfebedürftigkeit vorliegt. Rechtsgrundlage ist hier § 36 SGB XII und §§ 2, 3 AsylbLG, zuständig ist das Amt für Soziale Dienste.

Vor der Ablehnung einer Schuldenübernahme bei Mietschulden ist die ZFW unverzüglich zu einzuschalten, wenn sonst Wohnungslosigkeit einzutreten droht. Es soll so eine wirtschaftliche und sozialverträgliche Lösung gefunden werden.

Bei der Entscheidung über die Schuldenübernahme bei Energierückständen (vergleichbare Notlagen) findet § 19 der Stromgrundversorgungsverordnung und § 19 der Gasgrundversorgungsverordnung Berücksichtigung, wonach eine Versorgungssperre unter Umständen unverhältnismäßig bzw. ausgeschlossen ist.

Antragsteller mit Energieschulden sind im Rahmen der Kampagne „Zappenduster“ zu beraten und ggf. an die Energieberatungsstelle zu verweisen. Die Unterlagen dazu finden sich für das Jobcenter in der Jobcenter Ablage und für das Amt für Soziale Dienste auf dem Laufwerk Mitarbeiter Ressort, AfSD Weisungen Soziales, Arbeitshilfen, Zappenduster.

13. Kosten für Schönheitsreparaturen

Kosten einer Schönheitsreparatur können als einmalige Unterkunftskosten nach § 22 Abs. 1 SGB II, § 35 Abs. 1 SGB XII oder §§ 2, 3 AsylbLG übernommen werden, wenn hierfür eine mietrechtliche (zivilrechtliche) Grundlage vorliegt. Danach ist ein Anspruch auf eine Kostenübernahme für Schönheitsreparaturen gegeben, wenn der Mietvertrag die Mieterin/den Mieter wirksam zur Ausführung von Schönheitsreparaturen oder zur Tragung der anteiligen oder vollständigen Kosten verpflichtet und die Maßnahme aufgrund des Abnutzungszustandes der Wohnung erforderlich ist, d. h., es liegt tatsächlich ein Renovierungsbedarf vor.

Kosten für Schönheitsreparaturen können anfallen bei einem Wohnungswechsel (Einzugs- oder Auszugsrenovierung) und während der laufenden Nutzung der Mietsache.

Besteht ein Anspruch auf eine Übernahme der Kosten für eine Schönheitsreparatur, gilt für die Durchführung einer Wohnungsrenovierung der Vorrang des Selbsthilfepinzips. Wird von den Leistungsberechtigten glaubhaft eingewendet, dass die Renovierungsarbeiten nicht selbst durchgeführt werden können (z.B. aus gesundheitlichen Gründen), sind sie auf die Inanspruchnahme von Hilfe durch Andere (Verwandte, Bekannte, Nachbarn) zu verweisen. Nur in Ausnahmefällen (z. B. bei Krankheit oder Behinderung oder wenn nicht auf Verwandte und Bekannte zurückgegriffen werden kann) kann ein Fachbetrieb beauftragt werden.

Materialkosten sind im angemessenen Umfang zu übernehmen.

Von den Schönheitsreparaturen nicht erfasst sind die Kosten für Instandhaltungsmaßnahmen. Diese sind vom Vermieter zu tragen.

14. Inkrafttreten

Diese Verwaltungsanweisung tritt zum 01.11.2018 in Kraft. Die Verwaltungsanweisung vom 15.02.2018 tritt mit gleichem Datum außer Kraft.

Sofern ab dem 01.03.2018 bereits eine Herabsetzung auf die angemessenen Kosten der Unterkunft geregelt wurde und seither lediglich die angemessenen Unterkunftskosten in die Hilfeberechnung eingestellt werden, wird durch das Jobcenter Bremen oder das Amt für Soziale Dienste Bremen eine entsprechende Nachbewilligung geprüft und ggf. veranlasst.

Wurden ab dem 01.03.2018 Kostensenkungsaufforderungen ausgesprochen, bedarf es aufgrund der Erhöhung der Richtwerte einer erneuten Kostensenkungsaufforderung.